**Заключение**

**об оценке фактического воздействия приказа Министерства сельского хозяйства и продовольствия РД от 11 июля 2014 года № 152 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из республиканского бюджета Республики Дагестан на развитие консервной промышленности Республики Дагестан»**

Минэкономразвития РД в соответствии с [пунктом 50](file:///C%3A%5CUsers%5C%D0%90%D0%B9%D1%88%D0%B0%5CDesktop%5C%D0%9E%D0%A0%D0%92%5C%D0%AD%D0%BA%D1%81%D0%BF%D0%B5%D1%80%D1%82%D0%B8%D0%B7%D0%B0%5C%D1%8D%D0%BA%D1%81%D0%BF%D0%B5%D1%80%D1%82%D0%B8%D0%B7%D0%B0%20%20%D0%B7%D0%B0%D0%BA%D0%BE%D0%BD%D0%B0%5CDocuments%20and%20Settings%5C%D1%81%D0%B2%D0%B5%D1%82%D0%BB%D0%B0%D0%BD%D0%B0%5C%D0%A0%D0%B0%D0%B1%D0%BE%D1%87%D0%B8%D0%B9%20%D1%81%D1%82%D0%BE%D0%BB%5C%D0%9E%D0%A0%D0%92%20%D0%BF%D0%BE%D1%81%D0%BB%D0%B5%20%D0%BC%D0%B8%D0%BD%D1%8E%D1%81%D1%82%D0%B0%5C%D0%9F%D1%80%D0%BE%D0%B5%D0%BA%D1%82%20%D0%9F%D0%BE%D1%81%D1%82%D0%B0%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D0%BB%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D1%8F%20%D0%BE%D0%B1%20%D0%9E%D0%A0%D0%92%20%D0%B8%D0%B7%D0%BC%D0%B5%D0%BD%D0%B5%D0%BD%D0%BD%D1%8B%D0%B9.docx#Par13) Порядка проведения органами исполнительной власти Республики Дагестан процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Дагестан, утвержденного постановлением Правительства Республики Дагестан от 29 мая 2014 года № 246 (далее - Порядок), а также Планом проведения мониторинга оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Республики Дагестан, утвержденным заместителем Председателя Правительства Республики Дагестан - министром экономики и территориального развития РД Р. А. Юсуфовым 4 апреля 2016 года (далее – План проведения мониторинга), провело оценку фактического воздействия приказа Министерства сельского хозяйства и продовольствия РД от 11 июля 2014 года № 152 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из республиканского бюджета Республики Дагестан на развитие консервной промышленности Республики Дагестан» (далее – приказ Минсельхозпрода РД от 11.07.2014 г. № 152).

В соответствии с Планом проведения мониторинга оценки фактического воздействия сроки проведения мониторинга приказа Минсельхозпрода РД от 11. 07. 2014 г. № 152 определены с 12 декабря 2016 года по 14 марта 2017 года.

Согласно [пункту 55](file:///C%3A%5CDocuments%20and%20Settings%5C%D1%81%D0%B2%D0%B5%D1%82%D0%BB%D0%B0%D0%BD%D0%B0%5C%D1%8D%D0%BA%D1%81%D0%BF%D0%B5%D1%80%D1%82%D0%B8%D0%B7%D0%B0%20%20%D0%B7%D0%B0%D0%BA%D0%BE%D0%BD%D0%B0%5CDocuments%20and%20Settings%5C%D1%81%D0%B2%D0%B5%D1%82%D0%BB%D0%B0%D0%BD%D0%B0%5C%D0%A0%D0%B0%D0%B1%D0%BE%D1%87%D0%B8%D0%B9%20%D1%81%D1%82%D0%BE%D0%BB%5C%D0%9E%D0%A0%D0%92%20%D0%BF%D0%BE%D1%81%D0%BB%D0%B5%20%D0%BC%D0%B8%D0%BD%D1%8E%D1%81%D1%82%D0%B0%5C%D0%9F%D1%80%D0%BE%D0%B5%D0%BA%D1%82%20%D0%9F%D0%BE%D1%81%D1%82%D0%B0%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D0%BB%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D1%8F%20%D0%BE%D0%B1%20%D0%9E%D0%A0%D0%92%20%D0%B8%D0%B7%D0%BC%D0%B5%D0%BD%D0%B5%D0%BD%D0%BD%D1%8B%D0%B9.docx#Par27) Порядка в сроки с 12 декабря 2016 года по 12 января 2017 года проведены публичные консультации приказа Минсельхозпрода РД от 11.07.2014 г. № 152 с целью оценки достижения заявленных целей регулирования и анализа фактических положительных и отрицательных последствий принятия нормативного правового акта, прошедшего процедуру оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ).

Для сведения: заключение об ОРВ на проект приказа Минсельхозпрода РД от 11.07.2014 г. № 152 было подготовлено Минэкономразвития РД и направлено органу – разработчику письмом от 10 июля 2014 года № 03-07-01/21-2681.

Уведомление о проведении публичных консультаций в отношении приказа было размещено 12 декабря 2016 года на официальном сайте [www.dagorv.ru](http://www.dagorv.ru).

 По результатам проведенных публичных консультаций приказа Минсельхозпрода РД от 11.07.2014 г. № 152 предложения и замечания не поступили.

Предметом правового регулирования приказа Минсельхозпрода РД от 11.07.2014 г. № 152 является создание благоприятных условий для развития консервной промышленности республики путем оказания финансовой поддержки юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, занимающимся производством плодоовощной консервной продукции и осуществляющим свою деятельность на территории Республики Дагестан.

Правовое регулирование направлено на реализацию ведомственной целевой программы «Развитие консервной промышленности Республики Дагестан на 2014-2016 годы», утвержденной приказом Минсельхозпрода РД от 22 октября 2013 года № 161.

При проведении мониторинга фактического воздействия Минэкономразвития РД письмом от 14 декабря 2016 года № 03-07-01/21-5027/16 осуществлен запрос в Минсельхозпрод РД о представлении необходимой информации.

По запросу Минэкономразвития РД Минсельхозпродом РД письмом от 30 января 2017 года № 07/1-23/2 представлена информация, указывающая, что:

вышеуказанная ведомственная целевая программа в 2015 и 2016 годах не финансировалась;

 приказ Минсельхозпрода РД от 11.07.2014 г. № 152 в связи с истечением срока реализации ВЦП «Развитие консервной промышленности Республики Дагестан на 2014-2016 годы» утратил силу;

Минсельхозпродом РД принята новая ведомственная целевая программа «Развитие консервной промышленности и переработки продукции растениеводства в Республике Дагестан на 2016-2018 годы», которая утверждена приказом Минсельхозпрода РД от 11 марта 2016 года

№ 074 "Об утверждении ВЦП "Развитие консервной промышленности и переработки продукции растениеводства в Республике Дагестан на 2016-2018 годы".

 Информация о предоставлении субсидий по видам в 2014 – 2016 годах приведена ниже:

|  |  |
| --- | --- |
|  **Наименование** | **Вид субсидии** |
| возмещение части затрат на приобретение нового технологического оборудования для переработки плодоовощного сырья | возмещение части стоимости тары и упаковки для производства консервированной плодоовощной продукции | возмещение части затрат на приобретение основного и вспомогательного сырья |
| 2014 | 2015 | 2016 | 2014 | 2015 | 2016 | 2014 | 2015 | 2016 |
| Количество поступивших заявок на получение субсидии от претендентов, (ед.) | 3 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Количество претендентов, получивших субсидию, из них ИП (ед.) | 3(1) | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Количество претендентов, которым отказано в приеме документов (ед.), в том числе по причинам: из-за отсутствия финансового обеспечения ВЦП (ед.) | 00 | 11 | 00 | 00 | 00 | 00 | 00 | 00 | 00 |
| Количество выявленных фактов нарушений предприятиями и индивидуальными предпринимателями условий предоставления субсидий (ед.) | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Количество выявленных фактов неправомерного получения субсидий (ед.) | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Количество случаев и сумм возврата средств, полученных претендентами в виде субсидий (ед.) | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Количество случаев судебного взыскания средств, полученных претендентами в виде субсидий (ед.) | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Общая сумма средств республиканского бюджета Республики Дагестан, выделенных на развитие консервной промышленности Республики Дагестан, (млн. руб.) | 59,0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Общая сумма средств, поступивших в республиканский бюджет Республики Дагестан от реализации данного приказа, (млн. руб.) | 4,2 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |

Как следует из вышеприведенных данных мероприятия программы в 2015 – 2016 годах не финансировались.

Общая сумма средств республиканского бюджета РД, выделенных на развитие консервной промышленности, в 2014 году составила 59 млн. руб.

В Республике Дагестан ориентировочное количество участников потенциальных адресатов правового регулирования на дату принятия приказа Минсельхозпрода РД от 11.07.2014 г. № 152 составляло 15 консервных предприятий и ИП, перерабатывающих плодоовощное сырье.

На получение субсидий в Минсельхозпрод РД поступило в 2014 году 3 заявки от претендентов по виду субсидирования: возмещение части затрат на приобретение нового технологического оборудования для переработки плодоовощного сырья.

Согласно информации Минсельхозпрода РД объём произведенных плодоовощных консервов в 2014 году составил 68,3 муб. и превысил целевой индикатор 2014 года, установленный на уровне 65 муб. по отрасли.

Общая сумма средств, поступивших в республиканский бюджет Республики Дагестан в виде налогов и платежей, в 2014 году составила 4,2 млн. руб. (по данным Минсельхозпрода РД).

По запросу Минэкономразвития РД Минсельхозпродом РД не представлены следующие документы и информация:

копия договора (соглашения) о выделении субсидий, заключаемого Минсельхозпродом РД с получателями субсидий;

копии отчетов о расходовании средств из республиканского бюджета РД на цели правового регулирования, представленных в Министерство финансов РД;

сводная информация о запланированных и достигнутых значениях целевых индикаторов, представляемых претендентами в составе документов по форме согласно приложению № 2 к приказу Минсельхозпрода РД от 11.07.2014 г. № 152.

Минсельхозпродом РД дано пояснение, что в период действия программы договор (соглашение) о выделении субсидий с претендентом не заключался, так как заключение договора (соглашения) о выделении субсидии с претендентом не предусмотрено данным нормативным правовым актом.

Представив один раз в составе требуемых документов в соответствии с пунктом 5 приказа Минсельхозпрода РД от 11. 07. 2014 г. № 152 сведения о целевых индикаторах по требуемой форме, отчетов об их достижении получатель субсидии не представлял.

Из этого следует, что Минсельхозпрод РД, предоставив субсидию, не осуществлял мониторинг достижения целевых индикаторов (показателей результативности предоставления субсидий), так как Минсельхозпродом РД представлены достигнутые фактические показатели в целом по отрасли.

Следовательно, требование в составе документов сведений о целевых индикаторах от претендента на получение субсидий является избыточным требованием.

Кроме того, Минсельхозпрод РД, являясь главным распорядителем средств республиканского бюджета РД в виде субсидий, не предусмотрел в приказе пункты, обеспечивающие эффективность использования республиканских бюджетных средств Республики Дагестан, выделенных на эти цели.

 Следует отметить, что Республика Дагестан занимает первое место среди субъектов РФ по объемам производства овощей. При этом, всего 1,0% производимой продукции плодоводства и овощеводства переработано промышленными предприятиями республики.

 Между тем, уровень оснащенности современными видами технологического оборудования большинства консервных заводов остается очень низким.

 Основными причинами, сдерживающими развитие консервной промышленности республики, являются:

- технико-технологическая отсталость;

- неудовлетворительное материально-тех­ническое состояние предпри­ятий;

- не­достаток собственных оборотных средств, нехватка таро­упаковочных материалов;

- отсутствие конкурентоспособной сырьевой базы.

При этом, торговые марки дагестанских предприятий оставляют желать лучшего: несовременная тара и упаковка, невыразительные этикетки, отсутствие единого узнаваемого бренда.

**Выводы по результатам мониторинга фактического воздействия приказа Минсельхозпрода РД от 11. 07. 2014 г. № 152:**

1. Цели правового регулирования, направленные на государственную поддержку и развитие предприятий консервной промышленности, не достигнуты.

2. Приказом Минсельхозпрода РД от 11. 07. 2014 г. № 152 не взаимоувязаны требуемые от претендентов на получение субсидий документы с ожидаемыми результатами от оказания поддержки предприятиям консервной промышленности.

3. Доля предприятий, обратившихся за государственной поддержкой составила всего 20% от общего количества потенциальных адресатов правового регулирования.

Таким образом, принятый Минсельхозпродом РД приказ от 11. 07. 2014 г. № 152, не оказал фактического воздействия на потенциальных адресатов правового регулирования.

**Рекомендации:**

Согласно пункту 3 статьи 78 Бюджетного кодекса РФ нормативные правовые акты, муниципальные правовые акты, регулирующие предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, должны соответствовать общим **требованиям**, утвержденным постановлением Правительства РФ от 6 сентября 2016 года № 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг».

Указанным постановлением рекомендовано исполнительным органам государственной власти субъектов Российской Федерации привести в соответствие не позднее 1 июня 2017 года нормативные правовые акты субъектов РФ, регулирующие предоставление из соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а так же физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг.

Учитывая изложенное, просим учесть вышеуказанные требования при подготовке нормативных правовых актов, регламентирующих предоставление субсидий в рамках ВЦП «Развитие консервной промышленности и переработки продукции растениеводства в Республике Дагестан на 2016 – 2018 годы», с проведением оценки регулирующего воздействия по этим проектам актов.

 **Врио министра экономики**

 **и территориального развития**

 **Республики Дагестан С.Г. Каллаева**